



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 5 сентября 2019 года № 470-рп

Ханты-Мансийск

Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, характеристиках проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 июля 2007 года № 99-оз «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 апреля 2014 года № 154-п «О Порядке составления проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 1).

1.2. Характеристики проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 2).

2. Исполнительным органам государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при подготовке проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов руководствоваться настоящим распоряжением.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при подготовке проектов решений о местных бюджетах на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов руководствоваться настоящим распоряжением.

4. Направить настоящее распоряжение в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Губернатор
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры



Н.В.Комарова

Приложение 1
к распоряжению Правительства
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
от 5 сентября 2019 года № 470-рп

**Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее также – основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2020 – 2022 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При их разработке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указов Президента Российской Федерации от 2012 года, указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года, Бюджетного прогноза Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2036 года, Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2020 – 2022 годы определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проектировок бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее также – автономного округа, Югры), ориентированные на обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, реализацию региональных проектов, охватывающих ключевые направления социально-экономического развития Югры.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики автономного округа на 2020 – 2022 годы разработаны на основании базового варианта сценария прогноза социально-экономического развития

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предполагающего развитие экономики в условиях сохранения сложившихся тенденций изменения внешних факторов при сохранении сбалансированной бюджетной политики, безусловном выполнении принятых и принимаемых бюджетных обязательств.

I. Основные направления налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основные подходы к ее формированию

Решения по налоговой политике следующего бюджетного цикла синхронизированы с установленными показателями национальных проектов развития, обозначенных в Указе № 204. Предлагается усилить поддержку социально незащищенных слоев населения, оказать содействие строительству социально значимых объектов инфраструктуры, а также принять решения, направленные на поощрение благотворительной деятельности, создание условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основная цель налоговой политики – стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы будет достигаться путем реализации следующих задач:

- обеспечение предсказуемости управленческих решений в налоговой сфере, стабильности законодательства о налогах;

- продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

- продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости региональных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

- повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- предоставление региональных инвестиционных налоговых льгот в целях стимулирования развития инвестиционного потенциала.

Отдельным направлением налоговой политики в среднесрочном периоде является внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс.

Переход к комплексной системе учета налоговых расходов, исходя из критериев целесообразности и результативности, позволит оценить

общий объем государственной поддержки отдельных категорий физических и юридических лиц, а в ряде случаев и целых секторов экономики автономного округа.

Важной задачей проводимой налоговой политики является формирование стабильных налоговых условий. На 2020 – 2022 годы не предполагается внесение значительных изменений в законодательство автономного округа о налогах, в первую очередь в части увеличения налоговой нагрузки на экономику. Повышение ставок по региональным налогам также не планируется. Основными направлениями, по которым планируется реализовывать налоговую политику в предстоящем периоде, являются:

1. Оптимизация состава налоговых льгот за счет отмены неэффективных преференций, установленных по итогам ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, в том числе:

1.1. По налогу на имущество организаций.

Для организаций, осуществляющих рыболовство и (или) рыбоводство, а также для организаций, реализующих инвестиционные проекты, предусматривающие строительство административно-деловых центров, торговых центров (комплексов), включенных в Реестр инвестиционных проектов с целью применения льготы по налогу на имущество организаций (далее – Реестр) до 1 января 2016 года.

Дополнительным основанием для отмены льготы в отношении первой категории налогоплательщиков является решение налогоплательщика о переходе с 1 января 2018 года с общего режима налогообложения на единый сельскохозяйственный налог (далее – ЕСХН). Применение ЕСХН освобождает имущество организаций, используемого при производстве сельскохозяйственной продукции, первичной и последующей (промышленной) переработке и реализации этой продукции, а также оказании услуг сельскохозяйственными товаропроизводителями.

В отношении второй категории налогоплательщиков дополнительным основанием является окончание в 2019 году срока на применение льготы¹.

1.2. По налогу на прибыль организаций.

Для организаций, осуществляющих вид экономической деятельности «строительство».

2. Совершенствование механизма предоставления льгот, в том числе:

2.1. По налогу на имущество организаций.

Установление льготы для организаций, заключивших концессионные соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве (соглашения о муниципально-частном партнерстве), объектами которых

¹ Организации, реализующие инвестиционные проекты, включенные в Реестр, освобождаются от уплаты налога в отношении недвижимого имущества, созданного в процессе реализации инвестиционного проекта в течение 3 лет с даты ввода объекта недвижимого имущества в эксплуатацию.

являются находящиеся в границах территории автономного округа объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, иные объекты социально-культурного назначения или социального обслуживания граждан. Действие льготного налогообложения будет ограничено сроком заключенного соглашения, но не более 5 лет.

Увеличение срока действия льготы в отношении инвестиционных проектов, предусматривающих строительство объектов социальной инфраструктуры (здания, строения и сооружения образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры и искусства, социальной защиты населения) с 3 до 5 лет.

Одним из приоритетов налоговой политики автономного округа является государственная поддержка инвесторов – гарантия не ухудшения льготных условий для тех из них, кто реализует проекты по созданию социальной инфраструктуры в целях повышения качества жизни населения.

В Югре реализуются и планируются к реализации инвестиционные проекты, предусматривающие создание объектов социальной инфраструктуры, в том числе посредством заключения концессионных соглашений.

На основе концессионных соглашений по государственной программе «Развитие образования» планируется создание 22 объектов образования (первоочередные) с общим объемом инвестиций в размере 31,5 млрд. рублей на период до 2022 года².

Реализация таких проектов и наличие льгот по налогам позволят исключить бюджетные расходы по концессионным соглашениям и обеспечить ускоренное развитие общественной инфраструктуры прежде всего в сферах здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты.

Замена условия для применения льготного налогообложения объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, в части среднемесячной начисленной заработной платы работников, на выплату заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ)³, установленного федеральным законом, с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

2.2. По налогу на прибыль организаций.

Предоставление права на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщика в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, а также

² По данным Департамента экономического развития автономного округа.

³ В 2020 году – не ниже 1 МРОТ, в 2021 году – не ниже 1,5 МРОТ, с 2022 года – не ниже 2 МРОТ.

перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала для поддержки указанных учреждений. При этом ограничения будут установлены только для категории учреждений культуры и поддерживающих их фондов, расположенных в автономном округе.

Данное решение направлено на стимулирование привлечения внебюджетных источников финансирования в сферу культуры.

2.3. По упрощенной системе налогообложения.

Расширение перечня видов экономической деятельности, в отношении которых может применяться пониженная ставка с объектом налогообложения «доходы», такими видами деятельности, как «деятельность в сфере телекоммуникаций», «разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги», «деятельность в области информационных технологий», в целях развития на территории автономного округа IT-индустрии.

Президентом Российской Федерации в 2018 году была поставлена задача за 6 лет утроить инвестиции в цифровую экономику. Креативность, потенциал развития и деловая активность молодого поколения дает возможность реализации предпринимательской инициативы в сфере IT-индустрии. Муниципальные образования автономного округа обеспечены широкополосным доступом в Интернет, при вузах созданы и успешно работают лаборатории информационных технологий.

Применение стимулирующих механизмов позволит ежегодно увеличивать количество субъектов малого предпринимательства в сфере информационных технологий.

3. Создание благоприятных условий для развития экономики автономного округа, повышения ее конкурентоспособности, стимулирования инвестиционных процессов за счет:

3.1. Расширения действующего перечня видов экономической деятельности, при осуществлении которых организация имеет право применить инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль в отношении расходов применительно к объектам основных средств, дополнив видом экономической деятельности «строительство жилых и нежилых помещений».

Согласно Указу № 204 Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере жилья и городской среды поручено обеспечить решение задач, в том числе по модернизации строительной отрасли и повышению качества индустриального жилищного строительства, посредством установления ограничений на использование устаревших и стимулирования внедрения передовых технологий в проектировании и строительстве, совершенствование механизмов государственной поддержки строительства стандартного жилья. Для решения этих задач необходимо наличие дополнительных

средств, одним из источников может быть инвестиционный налоговый вычет.

3.2. Установления пониженной ставки по налогу на прибыль для организаций, реализующих на территории автономного округа региональные инвестиционные проекты.

Данное решение позволит повысить эффективность принимаемых мер по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и, как следствие, привлечь частные инвестиции в экономику Югры с созданием новых высокопроизводительных рабочих мест, выпуском конкурентоспособной продукции.

4. Стимулирование развития малой авиации на территории автономного округа, снижения выбросов вредных веществ в окружающую среду и повышения экономической эффективности использования топливных ресурсов планируется по транспортному налогу.

4.1. Снизить ставку для физических лиц – в отношении легких и сверхлегких гражданских воздушных судов, используемых для оказания содействия социально ориентированным некоммерческим организациям. Для сверхлегких единичных экземпляров воздушных судов (ЕЭВС) ставку планируется снизить в 10 раз, для легких ЕЭВС мощностью до 360 лошадиных сил – в 5 раз, мощностью свыше 360 лошадиных сил – в 2 раза.

4.2. Снизить ставку на 20 процентов в отношении легковых транспортных средств, использующих газ в качестве моторного топлива, а также для владельцев электромобилей и гибридных транспортных средств.

Согласно Указу № 204 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах.

Предоставление льгот по транспортному налогу для владельцев электромобилей и гибридных транспортных средств будет иметь дополнительный стимулирующий характер для развития рынка экологических автомобилей.

5. Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий налогоплательщиков.

5.1. Предоставить льготу по транспортному налогу в размере 100 процентов для родителей (усыновителей), воспитывающих ребенка-инвалида, на 1 зарегистрированный на одного из них автомобиль легковой с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно.

Среди малообеспеченного населения преобладает доля семей, имеющих детей-инвалидов. Законодательство автономного округа по транспортному налогу предоставляет освобождение от налога для родителей (усыновителей) многодетной семьи за 1 зарегистрированный на одного из них автомобиль легковой с мощностью двигателя

до 250 лошадиных сил включительно. Аналогичная льгота должна быть установлена и для семей, имеющих ребенка-инвалида.

6. В целях исчисления авансовых платежей налога на доходы физических лиц для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации, продолжится практика установления коэффициента, учитывающего особенности регионального рынка труда. Планируется пересмотреть с 2020 года в сторону увеличения коэффициент с 2,142 до 2,262 в целях стимулирования привлечения квалифицированной рабочей силы.

II. Основные направления бюджетной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и подходы к формированию характеристик проекта бюджета автономного округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Достижение национальных целей развития потребует дальнейшего совершенствования подходов к реализации государственной политики.

С учетом положений бюджетного прогноза автономного округа на долгосрочный период инструменты бюджетной политики на предстоящий среднесрочный период будут также направлены на противодействие факторам нестабильности – бюджетному дефициту, возникновению нефинансируемых (неисполняемых) расходных обязательств, росту долговой нагрузки.

Приоритетами бюджетной политики в области доходов в среднесрочной перспективе продолжают оставаться:

обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы автономного округа;

минимизация рисков, обусловленных высокой зависимостью экономики и, соответственно, бюджетных доходов от внешнеэкономической конъюнктуры;

сохранение необходимой доли бюджета развития.

Достижение заданных приоритетов будет осуществляться путём реализации следующих мероприятий:

расширение доходной базы бюджета автономного округа, в том числе за счет повышения собираемости доходов и дополнительных мер по изысканию финансовых резервов;

снижение зависимости бюджета от конъюнктурных доходов.

В целях обеспечения поступления в бюджет автономного округа доходов в запланированных объемах в 2020 – 2022 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджета будет продолжена работа по:

межведомственному взаимодействию, направленному на повышение эффективности администрирования доходов бюджета;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

взаимодействию исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет Югры;

повышению эффективности использования государственной собственности;

сотрудничеству и информационному взаимодействию с крупнейшими налогоплательщиками автономного округа.

В силу экономической специфики региона, выраженной в преобладании топливно-энергетического комплекса в структуре промышленности автономного округа, сохраняются риски высокой зависимости бюджета от внешних факторов.

В периоды высоких нефтяных котировок и курсовых соотношений в бюджет автономного округа поступают дополнительные доходы, что создает потенциальную возможность увеличения бюджетных расходов. Но действие данного фактора крайне нестабильно, и в случае ухудшения макроэкономической ситуации может возникнуть угроза невыполнения бюджетных обязательств, так как налоговые поступления бюджета автономного округа процикличны и начинают сокращаться уже при первых кризисных проявлениях. Поскольку развитие таких событий негативно для поддержания устойчивости бюджета к кризисным явлениям в экономике, необходимо внедрение в автономном округе эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.

Соблюдение ограничений на бюджетные параметры будет являться важнейшим инструментом снижения рисков для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета автономного округа.

В ближайшей перспективе планируется рассмотреть предложения о возможности внедрения на региональном уровне в бюджетный процесс «бюджетного правила», предусматривающего законодательное закрепление порядка сохранения сверхплановых доходов, получаемых в условиях высоких цен на нефть.

Бюджетная политика в части формирования расходов бюджета автономного округа по-прежнему будет направлена на решение задач и достижение стратегических целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, а также реализацию мер повышения эффективности бюджетных расходов по направлениям, обозначенным в предыдущем бюджетном цикле и Плате мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В 2019 году обеспечена интеграция региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в государственные программы автономного округа. Государственные программы утверждены в новой структуре и включают региональные проекты, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента Российской Федерации национальных проектов.

Бюджетные ассигнования на их реализацию предусмотрены в бюджете автономного округа в приоритетном порядке.

Обеспечено обособление бюджетных ассигнований: каждому региональному проекту присвоено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующего федерального проекта, что позволяет обеспечить прозрачность и возможность осуществления контроля использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта.

В целях эффективного использования бюджетных средств и минимизации рисков неисполнения мероприятий региональных проектов законодательно установлена возможность перераспределять бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию региональных проектов, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета автономного округа.

Реализация региональных проектов осуществляется на основе проектного управления. Определена персональная ответственность руководителей региональных проектов за достижение целевых показателей, выполнение задач, достижение результатов федеральных проектов, а также выполнение плана мероприятий по реализации региональных проектов.

В результате реализации региональных проектов существенно улучшится качество жизни населения Югры.

На реализацию региональных проектов в бюджете автономного округа выделены значительные ресурсы, первостепенной задачей в предстоящий трехлетний период является обеспечение их рационального освоения.

Достижение установленных критериев (показателей) результативности и эффективности использования бюджетных средств предполагается с помощью повышения качества внутреннего финансового контроля.

Выявлению неэффективно используемых ресурсов с целью их перенаправления на решение приоритетных задач будет способствовать введение в систему управления государственными финансами автономного округа обзоров бюджетных расходов.

В перспективе результаты таких обзоров должны быть положены в основу принятия решений о целесообразности и актуальности продолжения осуществления расходов за счет средств бюджета автономного округа.

Учитывая накопленный практический опыт автономного округа в реализации механизмов привлечения негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в 2019 году Югра определена пилотной площадкой для апробации механизмов предоставления государственных (муниципальных) услуг, предусмотренных проектом федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

В предстоящем периоде предстоит завершить формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию государственных услуг в условиях справедливой и открытой конкуренции на рынке государственных (муниципальных) услуг в целях повышения их качества и доступности.

Главные распорядители средств бюджета автономного округа должны будут обеспечить реализацию мероприятий по повышению эффективности государственных учреждений, развитию альтернативных форм оказания государственных услуг.

В целях повышения эффективности государственного управления планируется сформировать реестр функций (полномочий) исполнительных органов государственной власти, с учетом которого выработать подходы по формированию организационных структур органов государственной власти автономного округа.

В 2020 – 2022 годах будет создана единая система государственных и муниципальных закупок автономного округа, которая позволит консолидировать информацию в едином информационном ресурсе, создав для заказчиков механизм «одного окна», а также унифицировать и распространять лучшие практики в сфере осуществления закупок в автономном округе.

Расходы, связанные со строительством, реконструкцией, приобретением социальных объектов недвижимого имущества государственной и муниципальной собственности, будут осуществляться, как и прежде, в рамках Адресной инвестиционной программы автономного округа. В первую очередь бюджетные ассигнования будут направлены на строительство объектов, предполагаемых к завершению строительством в очередном финансовом году, для сокращения объемов незавершенного строительства.

В целях недопущения завышения стоимости строительства и увеличения объемов незавершенного строительства в бюджетный процесс будет внедрен механизм обоснования инвестиций (двухэтапной процедуры принятия решений об осуществлении расходов бюджета автономного округа на капитальное строительство), в основе которого формирование оптимальных проектных решений по объектам капитального строительства, определение их достоверной стоимости и в целом целесообразности осуществления бюджетных инвестиций.

Методика оценки эффективности использования имущества, учитываемого в реестре государственного имущества автономного округа (муниципального имущества), позволит пересмотреть режим распоряжения таковым, установить показатели эффективности использования государственного (муниципального) имущества, обеспечить оптимальный его состав для исполнения полномочий органами государственной (муниципальной) власти, функционирование имущественных комплексов государственных (муниципальных) учреждений, выявив неиспользованное или использованное не по назначению имущество, и обеспечить возможность для негосударственных организаций использовать имущественные комплексы, находящиеся в государственной (муниципальной) собственности, в целях оказания государственных (муниципальных) услуг.

В предстоящей трёхлетке в Югре продолжится начатая в 2018 году интеграция бюджетной системы автономного округа в общероссийскую единую информационную систему «Электронный бюджет».

Внедрение Web-технологий в процесс исполнения бюджета автономного округа даст возможность дальнейшего развития системы юридически значимого документооборота, что позволит значительно сократить количество документов на бумажном носителе и уменьшить время на их согласование. Все пользователи будут обеспечены возможностью входа в информационную систему через единую точку входа с любого места и устройства. Благодаря этому процесс исполнения бюджета автономного округа станет более удобным, быстрым, контролируемым и эффективным.

В качестве «базовых» по текущим расходам на 2020 – 2022 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2019 год Законом автономного округа от 15 ноября 2018 года № 91-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019 год и плановый период на 2020 и 2021 годов» (в редакции от 28 февраля 2019 года) (далее также – Закон о бюджете) без учета федеральных средств, единовременных расходных обязательств 2019 года.

Расходы на предоставление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности на 2020 – 2021 годы учтены в объемах бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на соответствующий период, на 2022 год – в объемах, утвержденных государственными программами автономного округа. Кроме того, дополнительно предусмотрены средства на завершение ранее начатых строительством объектов.

В объемах бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов учтены:

- 1) изменение контингента, численности получателей социальных услуг и мер социальной поддержки населения;

2) увеличение численности детей, охваченных отдыхом и оздоровлением;

3) изменение базы для начисления страховых взносов во внебюджетные фонды;

4) изменение налогооблагаемой базы по налогу на имущество, земельному налогу;

5) индексация на 3,8 процента с 1 января 2020 года – отдельных мер социальной поддержки граждан, величины прожиточного минимума пенсионеров и детей, расходов на питание, льготное лекарственное обеспечение, с 1 сентября 2020 года – стипендиального обеспечения обучающихся в образовательных организациях автономного округа сферы профессионального и высшего образования;

б) увеличение расходов, направляемых на фонд оплаты труда, в том числе:

на обеспечение достигнутого уровня соотношения, установленного указами Президента Российской Федерации от 2012 года по отдельным категориям работников;

на индексацию с 1 января 2020 года на 3,8 процента по иным категориям работников, не подпадающим под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

7) расходы на празднование в 2020 году 75-летия Победы в Великой Отечественной войне (1941 – 1945 годов), а также 90-летия образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

8) расходы на проведение в 2021 году выборов депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры седьмого созыва;

9) принимаемые расходные обязательства в части предоставления родившимся в автономном округе «Подарка новорожденному».

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в автономном округе, как и прежде, будет направлена на поддержание устойчивости местных бюджетов и их сбалансированности, повышение прозрачности и предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов, применение стимулирующих механизмов в межбюджетном регулировании.

Дальнейшее совершенствование механизмов межбюджетного регулирования будет осуществляться с учетом внесенных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 3 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям автономного округа в связи с их участием в реализации региональных проектов, направленных на достижение показателей и результатов федеральных проектов, будет осуществляться в соответствии с требованиями, установленными федеральными нормативными правовыми

актами по реализации соответствующих федеральных (национальных) проектов.

Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований остается основным направлением предоставления «нецелевых» межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям автономного округа.

Подходы к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований автономного округа будут уточнены в связи с исключением городских округов из перечня получателей дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

С учетом принятых изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2020 года, со всеми муниципальными образованиями, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности или доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, будут заключены соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В связи с изменениями федерального законодательства в сфере налогообложения, а именно с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход, а также в целях оптимального выбора показателей, участвующих в расчете налогового потенциала муниципальных образований автономного округа, в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских) округов автономного округа планируется внести изменения, предусматривающие замену в составе репрезентативной системы налогов единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения.

В целях увеличения доходной части бюджетов городских округов и муниципальных районов из бюджета автономного округа планируется передать часть транспортного налога и некоторые виды неналоговых доходов, подлежащие зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации.

Повышению эффективности реализации переданных для исполнения органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа отдельных государственных полномочий автономного округа будет способствовать объединение в единую субвенцию финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении 2 и более переданных государственных полномочий.

В целях обеспечения предсказуемости, прозрачности и стабильности предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, распределение всех межбюджетных трансфертов из бюджета

автономного округа по муниципальным образованиям автономного округа будет осуществлено законом о бюджете автономного округа, за исключением межбюджетных трансфертов, распределяемых по результатам проведенных конкурсов.

В целях поощрения органов местного самоуправления, осуществляющих ответственную бюджетную политику и способствующих наращиванию налогового потенциала на своих территориях, будет продолжена практика предоставления стимулирующих трансфертов из бюджета автономного округа.

III. Основные направления долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Долговая политика автономного округа определяет основные направления деятельности по управлению государственным долгом автономного округа.

Долговая политика автономного округа в 2020 – 2022 годах, как и в предыдущем периоде, будет нацелена на поддержание долговой нагрузки на бюджет автономного округа на уровне, относящем округ к субъектам с высокой долговой устойчивостью.

Для достижения цели необходимо обеспечить:

эффективность осуществления государственных заимствований;

привлечение необходимого объема государственных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития автономного округа, не допустив при этом необоснованного роста государственного долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

взаимосвязь принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета автономного округа в заемных средствах;

контроль объема заимствований, прогнозируемого при среднесрочном планировании;

прозрачность процессов управления государственным долгом автономного округа;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных форм заимствований;

раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике;

оперативное управление долговыми обязательствами (корректировка сроков привлечения заимствований; осуществление досрочного погашения долговых обязательств автономного округа; сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета автономного округа).

В качестве источника финансирования дефицита бюджета автономного округа будут использоваться государственные ценные бумаги автономного округа и кредиты банков. В целях формирования низкорискованной структуры государственного долга на постоянной основе будет осуществляться мониторинг конъюнктуры долгового рынка.

Расходные обязательства автономного округа по обслуживанию государственного долга автономного округа в 2020 – 2022 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств, прогнозного уровня доходности государственных облигаций автономного округа и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

Реализация настоящей долговой политики позволит:

поддерживать объем государственного долга автономного округа на уровне, не превышающем 50 процентов от общего годового объема доходов бюджета автономного округа, без учета объема безвозмездных поступлений;

поддерживать объем расходов на обслуживание государственного долга автономного округа на уровне, не превышающем 5 процентов от объема расходов бюджета автономного округа (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета);

сохранить финансовую устойчивость бюджета автономного округа;

сохранить репутацию автономного округа как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства (поддержание высокого кредитного рейтинга);

обеспечить доступность информации о государственном долге автономного округа.



Приложение 2
к распоряжению Правительства
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
от 5 сентября 2019 года № 470-рп

**Характеристики проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов**

Показатель ¹	тыс. рублей		
	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы	210 841 830,5	215 600 591,3	221 592 150,2
Расходы	246 702 327,3	244 967 903,0	251 143 930,8
Дефицит (-), Профицит (+)	-35 860 496,8	-29 367 311,7	-29 551 780,6



¹ без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета и замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц